一　日本鋼管㈱による執行停止申立事件

東京地方裁判所平成１２年〔行ク〕第１０９号

決　　定

東京都千代田区丸の内１丁目１番２号

申　立　人　日本鋼管株式会社

代表者代表取締役　下垣内洋一

訴訟代理人弁護士　伊集院功

同　内藤潤

同　佐川聡洋

東京都千代田区霞が関１丁目１番１号

相　手　方　公正取引委員会

代表者委員長　根來泰周

指定代理人　鈴木亨

同　笠原宏

同　三浦克哉

同　杉山典子

上記当事者間の執行停止申立事件（本案・当庁平成１２年〔行ウ〕第３５３号記録閲覧謄写許可処分取消請求事件）について、当裁判所は、次のとおり決定する。

主　　文

1　本件申立てをいずれも却下する。

2　申立費用は申立人の負担とする。

理　　由

五八五　第1　申立ての趣旨

1（主位的請求）

相手方が大川隆司、谷合周三、松浦榮、前田功及び佐藤賢（以下「本件各申請者」という。）に対し、平成１２年１２月７日付けでした、公正取引委員会平成１１年（判）第４号事件（以下「本件審判事件」という。）の事件記録の閲覧謄写を許すとの各決定の効力は、いずれも本案判決の確定に至るまで停止する。

2（予備的請求）

相手方が本件各申請者に対し、平成１３年１月１５日までにした、本件審判事件の事件記録の閲覧謄写を許すとの各決定の効力は、いずれも本案判決の確定に至るまで停止する。

第２　当事者の主張

１　申立人

本件申立ての理由は、別紙１及び２〈略〉記載のとおりである。

２　相手方

(1)ア　本件申立ての対象となる「処分」と見られる行為はされていない。

イ　相手方が閲覧謄写に応ずる行為は、単なる事実行為であり、その行為により直接国民の権利義務の形成又はその範囲の確定をもたらすものではないから、行政訴訟の対象となる行政処分とはいえない。

ウ　仮に相手方が本件各申請に対して事件記録の閲覧謄写に応ずる行為（以下「閲覧謄写許可処分」という。）が行政処分であるとしても、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律（以下「法」という。）６９条は、当該文書に含まれる第三者の権利利益の確保を目的として行政権の行使に制約を課している趣旨とは認められず、申立人は、相手方の閲覧謄写申請に応ずる行為について取消しを求める法律上の利益を有していないから、本件申立てに係る申立人適格を有しない。

エ　本件に係る本案訴訟は、上記の各理由により不適法であるから、本件申立てにつき適法な本案訴訟が係属しているということはできない。

(2)　相手方は、法６９条の趣旨を踏まえ、合理的な裁量判断により、一定の者を「被害者」に準ずる者として「利害関係人」と認めることができるところ、本件各申請者は「利害関係人」に該当する。

(3)　相手方は、本件各申請者に対して、謄写した事件記録を本件審判事件に係る損害賠償請求訴訟以外の目的に使用しないことを誓約させていること、また、事業者の秘密や個人のプライバシー保護の観点から、事件記録中に秘匿を要する特段の事項があれば抹消等の措置を講じることを念頭にしてかかる事項の有無等を申立人に照会していることからすれば、相手方が本件各申請に応ずることによる回復困難な損害が生じるとはいえない。

３　争点

以上によれば、本件の争点は、①本件申立ての対象となる「処分」と見られる行

為がなされたといえるか、②閲覧謄写許可処分は行政処分といえるか、③申立人には閲覧謄写許可処分の執行停止を求める申立適格が認められるか、④本件が「本案について理由がないとみえるとき」に当たるか否か、⑤本件が「回復の困難な損害を避けるため緊急の必要があるとき」に該当するか否かの各点である。

第3　当裁判所の判断

1　本件記録によれば、以下の事実が一応認められる。

(1)　本件各申請者は、それぞれ、平成12年6月30日付け、同年7月21日付け、同年8月7日付け、同年10月12日付け及び同年12月5日付けで、相手方に対して、法69条に基づき、公正取引委員会平成11年（判）第4号事件の事件の審判記録の謄写の申請をした。

上記の事件は、申立人ほか4社のごみ焼却炉メーカーによる地方公共団体のごみ焼却炉発注のための入札における談合の有無を審判対象事実とするものであり、申立人ほか4社は、いずれも当該事実の存在を否認して争っている。

また、本件各申請者は、いずれも上記のごみ焼却炉を発注した各地方公共団体の住民であり、上記の審判対象事実に関連する住民監査請求を行い、地方自治法242条の2に基づき、申立人らを被告として住民訴訟を提起している者である。

(2)　本件各申請における謄写の対象は、審判記録（第1回ないし第4回）、書証（査第1号証ないし第139号証）、③その他審査官・被審人双方から提出されたすべての書面であった。

また、本件各申請者は、相手方に対し、当該各申請に当たり、謄写した事件記録を本件審判事件又はこれに係る損害賠償請求訴訟以外の目的に使用することはしないこと、閲覧・謄写した事件記録を申請者（代理人又は受任者が申請者の場合は本人を含む。）以外の者に閲覧させたり、謄写させたりすることはしない旨の誓約をした。

(3)　相手方は、申立人に対し、平成12年12月7日付けで、「審判に係る事件記録について（照会）」と題する書面を送付した。この書面の内容は、相手方が、審判調書、準備書面（釈明・求釈明を含み、未採用証拠の採否についての意見に係るものを除く。）及び採用された証拠の閲覧謄写に応ずることに関して、申立人において秘匿を要する特段の事項があれば承知したいとして、①秘匿を要する部分を特定し、その必要について具体的な理由を付して、同年12月22日までに提出する旨を依頼するとともに、②同日までに回答がないときは、秘匿を要す

る部分はないものと理解して、閲覧謄写に応ずる作業を進める旨を伝達するものであった。

(4) 上記の照会に対して、申立人は、平成１２年１２月２２日、本件各申請に応ずること自体が違法である旨の回答をしたが、右は秘匿を要する部分の摘示を伴わないものであった。

(5) 相手方は、以上のように閲覧謄写に応ずる事件記録の範囲について検討しているが、その結論を本件各申請者にも申立人にも明らかにしていない。

2 争点１（処分の存在）について

前記１で認定した事実関係によると、被告においては、基本的に閲覧謄写に応ずる旨決断しているものとうかかがえないでもないが、その範囲については未だ確定しておらず、それを決するために申立人らに意見を求めるなどして検討している段階にあるというべきである。そうすると、閲覧謄写に関する決定が一般に行政処分性を有するとしても、現時点においては、せいぜい何らかの範囲で閲覧謄写に応ずるとの方針が決まっているにとどまり、その範囲が具体的に定まっていないのであるから、未だ具体的な行政処分としての閲覧謄写に関する決定はされていないのであって、本件申立ては、その余の争点を判断するまでもなく、主位的請求及び予備的請求ともにその対象を欠くものとして不適法なものというほかない。

もっとも、本件申立ては、仮に対象となる行政処分がされていない場合には、それが決定時までにされたならばその効力の停止を求めるとの趣旨を含むものと善解できないでもないし、本決定に前後して閲覧謄写に関する決定がされる可能性もあるから、念のためにその余の争点についても判断を示す。

3 争点２（閲覧謄写許可処分の行政処分性）について

抗告訴訟の対象となる「行政庁の処分その他公権力の行使に当たる行為」とは、公権力の主体である国又は公共団体が行う行為のうち、この行為によって、直接国民の権利義務を形成し、又はその範囲を確定することが法律上認められているものをいう。

しかるところ、法６９条は、「利害関係人」に該当する者に対して、閲覧謄写の申立権を付与しており、公正取引委員会が閲覧謄写申請に応ずる行為又は拒絶する行為は、国民が当該申請に係る事件記録を閲覧謄写をする権利の有無を確定する行為であるから、抗告訴訟の対象たる行政処分に該当するというべきである。

4 争点３（申立人の申立適格）について

行政事件訴訟法９条は、処分の取消しの訴えは当該処分の取消しを求めるにつき法律上の利益を有する者に限り提起することができる旨定めており、「法律上の利益を有する者」とは、当該処分により自己の権利若しくは法律上保護された利益を侵害され、又は必然的に侵害されるおそれのある者をいうと解される。そして、上記において「法律上保護された利益」とは、当該処分の根拠となった行政法規が私人等権利主体の個人的利益を保護することを目的として行政権の行使に制約を課していることにより保障されている個別的、具体的利益をいうものであり、当該係争利益が当該処分との関係で法律上保護された利益といえるか否かは、当該処分の根拠となった行政法規の趣旨、目的、当該処分が当該係争利益に与える法律上の効果、当該係争利益の内容、性質等を考慮して判断すべきものである。

そこで本件について検討するに、確かに、法６９条は、利害関係人が閲覧謄写することができる事件記録の範囲や、事件記録を提出した被審人等への通知及び意見聴取等の手続を定めてはいないものの、一般に、事件記録には、被審人たる事業者の秘密やその従業員のプライバシーが含まれる可能性が高く、その無制限な開示が認められれば、当該被審人の個人的法益が害される蓋然性が高いことは明らかであるところ、法が事件記録を閲覧謄写し得る者を利害関係人に限定しているのは、このような被審人の利益を保護することをも目的とするものであると考えられる上、事業者の秘密については、法３９条により、公正取引委員会の委員長、委員及びその職員等に対して、秘密保持義務が課せられており、当該規定は事業者の利益をも保護する趣旨に出たものと解されること、一件記録によれば、相手方においては、法６９条に基づく閲覧謄写申請があった場合には、事実上、事件記録を提出した被審人等への通知及び意見聴取を行い、その回答を得た上で閲覧謄写の範囲を決める手続をとっており、本件においてもこの手続が行われていることが一応認められ、この手続は、上記の法の趣旨に則ってなされているものと解されることに照らせば、被審人は、利害関係人に閲覧謄写を認める処分の取消しを求めるにつき法律上の利益を有する者に該当するというべきである。

5　争点４（「本案について理由がないとみえるとき」に当たるか否か）について

(1)　法６９条が閲覧謄写を認めている「利害関係人」とは、当該事件の被審人のほか、法５９条、６０条により審判手続に参加し得る者及び当該事件の対象をなす違反行為の被害者又はこれらに準ずる地位を有する者と解されるところ、当該事件の審判対象たる行為によって損害を被る地方自治体の住民は、単に住民である

という地位においては、審判手続に参加し得る者や当該違反行為の被害者又はこれらに準ずる者のいずれにも該当しないことが明らかであるが、当該違反行為と同一性を有する事実を基礎として被審人を被告として地方自治法２４２条の２第１項４号後段が定める住民訴訟としての損害賠償請求訴訟を提起し現にこれが係属している場合には、当該住民は、当該地方公共団体を代位してその損害賠償請求権を行使する法的地位を付与されているのであり、当該訴訟の帰すうによって当該地方公共団体自体が損害賠償請求権を有するか否かが確定し、当該地方公共団体もその訴訟の結論に拘束されるに至るのであるから、「被害者」に準ずる法的地位を取得した者として、「利害関係人」に該当すると解するのが相当である。

しかるところ、一件記録によれば、本件各申請者は、本件審判事件の審判対象たる行為によって損害を被ることとなる地方自治体の住民であり、当該行為と同一性を有する事実を基礎として被審人を被告として地方自治法２４２条の２第１項４号後段が定める住民訴訟としての損害賠償請求訴訟を提起して現に係属していることが一応認められる。

したがって、本件各申請者は、「利害関係人」に該当するというべきであるところ、仮に本件について閲覧謄写許可処分がなされたとしても、他に法６９条に違反する事由があることについて疎明がないから、これらについては、「本案について理由がないとみえるとき」に当たるというべきである。

(2) なお、法３９条は、公正取引委員会の委員長、委員及び職員等に対して、職務に関して知得した事業者の秘密を他に漏し、又は窃用してはならない旨規定しているが、法６９条はこれに対する例外規定と解すべきであり、しかも同条には民事訴訟法９２条のような秘密保護を義務付ける定めがないのであるから、相手方が自らの責任の下に法６９条に基づいて閲覧謄写を認めることは、法３９条に違反するものでないことが明らかである。

6 よって、本件申立ては、現時点ではいまだされていない処分を対象とした点で不適法といわざるを得ないし、今後、閲覧謄写許可処分がされたとしても、その余の点を判断するまでもなく、いずれも理由がないからこれを却下することとし、申立費用の負担について、行政事件訴訟法７条、民事訴訟法６１条を適用して、主文のとおり決定する。

平成１３年１月１５日

東京地方裁判所民事第３部

裁判長裁判官　藤　山　雅　行

裁判官　谷　口　　豊

裁判官　加　藤　　聡

別紙１及び２〈略〉